



Warszawa, dnia 17 maja 2019 r.

**Znak sprawy: WA-ZUZP.2610.43.2019.2**

### **Wszyscy Wykonawcy**

#### **WYJAŚNIENIE NR 2 I ZMIANA NR 2 TREŚCI SIWZ**

**Dotyczy:** postępowania publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Usługa druku specjalistycznego i oprawy adaptacji podręczników szkolnych i książek pomocniczych, dostosowanych do potrzeb uczniów niewidomych, wykonanych w systemie Braille’a (z podziałem na tomy) i adaptacji podręczników szkolnych i książek pomocniczych, dostosowanych do potrzeb uczniów słabowidzących, w druku powiększonym (z podziałem na tomy) oraz dystrybucja do szkół wskazanych przez Zamawiającego”, nr postępowania: **WA-ZUZP.2610.43.2019.**

Ośrodek Rozwoju Edukacji w Warszawie zwany dalej „Zamawiającym”, działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2018, poz. 1986) zwanej dalej „ustawą”, poniżej przesyła treść pytań (bez ujawniania źródła) wraz z wyjaśnieniami treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ):

#### **Pytanie nr 2:**

Działając w imieniu własnym jako przedsiębiorstwo zainteresowane postępowaniem przetargowym o udzielenie zamówienia publicznego: usługa druku specjalistycznego i oprawy adaptacji podręczników szkolnych i książek pomocniczych, dostosowanych do potrzeb uczniów niewidomych, wykonanych w systemie Braille’a (z podziałem na tomy) i adaptacji podręczników szkolnych i książek pomocniczych, dostosowanych do potrzeb uczniów słabowidzących, w druku powiększonym (z podziałem na tomy) oraz dystrybucja do szkół wskazanych przez Zamawiającego, prowadzonym pod nr sprawy WA-ZUZP.2610.43.2019 zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie poniższej kwestii:

-dlaczego jednym z kryteriów, którym Zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty jest kryterium „skrócenie terminu realizacji (T)”

Jest to o tyle istotne, że w załącznikach nr 1 i 4 do SOPZ Zamawiający dokładnie podaje jakie podręczniki będą drukowane. Mając taką wiedzę, firmy, które realizowały zamówienia dla ORE bądź MEN w latach ubiegłych posiadają część plików, o których mowa w zał. 1 i 4.

Powyższa sytuacja wyklucza podmioty, które nie wygrywały przetargów w latach ubiegłych i nie mają dostępu do tych materiałów.

Firmy posiadające część plików mogą ponieść ryzyko i rozpocząć druk podręczników jeszcze przed podpisaniem umowy, skracając maksymalnie termin realizacji (T) i otrzymując maksymalną liczbę punktów dla tego kryterium.

Przy oznaczeniu wagi kryterium „skrócenie terminu realizacji na 40% jest to przy zbliżonych rynkowych cenach usług czynnik decydujący o wygranej, w praktyce niweczy znaczenie najważniejszego kryterium jakie stanowi cena. Biorąc pod uwagę fakt, iż w przetargu wydatkowane są środki publiczne cena powinna mieć zasadnicze znaczenie dla przetargu. Konstrukcja proporcji kryteriów pozwala niektórym wykonawcom wpływać na rozstrzygnięcie wyłącznie skróceniem terminu wykonania, który pozostaje w istocie bez większego znaczenia merytorycznego dla Zamawiającego (istotne jest aby nie przekroczył 30 dni).

Rodzi to uzasadnione wątpliwości czy przedmiotowy przetarg, został rzetelnie przygotowany, a warunki opracowane z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji.

Prosimy o ustosunkowanie się do powyższej kwestii.

### **Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że pozostawia bez zmian zapisy SIWZ dotyczące określenia kryteriów oceny ofert i ich wag w niniejszym postępowaniu.

Zamawiający pragnie wskazać, że posiada swobodę w kształtowaniu kryteriów oceny ofert zgodnie z jego uzasadnionymi potrzebami, co znajduje potwierdzenie w wyroku Krajowej Izby Odwoławczej sygn. akt KIO 1868/18 z dnia 1 października 2018 r.: *„Zamawiający jest gospodarzem postępowania i ma prawo zgodnie ze swoimi zamierzeniami kreować kryteria oceny ofert, a zgodnie z art. 91 ust. 2 Pzp obowiązkowym kryterium jest kryterium ceny oraz inne kryteria, które już choć nie obowiązkowe, to mogą stanowić przedmiot uzasadnionej decyzji Zamawiającego. Wykonawca nie jest uprawniony aby ustalać za Zamawiającego jakie parametry przedmiotu zamówienia mają mieć charakter istotny. Zamawiający w żaden sposób nie faworyzuje dotychczasowego Wykonawcy, a tym samym nie narusza przepisu art. 7 ust. 1 Pzp. Zasada równego traktowania sprowadza się do konieczności identycznego traktowania takich wykonawców, których sytuacja jest taka sama lub bardzo podobna, nie oznacza to natomiast konieczności identycznego traktowania wszystkich wykonawców znajdujących się na rynku lub aspirujących do wejścia na rynek. Nie można również zapominać, że obowiązkiem Zamawiającego jest uwzględnienie jego potrzeb związanych z realizacją zamówienia, a także takie ukształtowanie warunków udziału w postępowaniu, które w obiektywny sposób doprowadza do wyboru wykonawcy gwarantującego należyte wykonanie zamówienia, przy uwzględnieniu budżetu jakim dysponuje Zamawiający.”*

Ponadto Zamawiający informuje, że zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem Krajowej Izby Odwoławczej, ustanowione przez Zamawiającego kryterium skrócenia terminu realizacji zamówienia jest zgodne z zasadami przejrzystości, niedyskryminacji, równego traktowania oraz gwarantuje, że oferty są oceniane w warunkach efektywnej konkurencji, tzn. jest obiektywne. Krajowa Izba Odwoławcza swoje stanowisko przedstawia m.in. w wyroku KIO 51/19 z dnia 4 lutego 2019 r.: *„Izba wskazuje, że zgodnie z art. 91 ust. 1 p.z.p. zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Aby wyłożyć sens tego przepisu, należy odwołać się do podstawowych cech, jakie muszą spełniać kryteria - muszą być one związane z przedmiotem zamówienia (art. 91 ust. 2c p.z.p.), jednoznaczne i zrozumiałe (art. 91 ust. 2d p.z.p.), muszą mieć charakter przedmiotowy, nie zaś podmiotowy (art. 91 ust. 3 p.z.p.) (...) oraz zapewniać zgodność oceny z zasadami przejrzystości, niedyskryminacji, równego traktowania oraz gwarantujących, że oferty są oceniane w warunkach efektywnej konkurencji. Z powyższych cech wyprowadzić należy bodaj najważniejszą, logicznie z nich wpływającą - obiektywizm. Kryteria bowiem muszą służyć ocenie dokonywanej wedle*

*ustalonego, zakomunikowanego uczestnikom postępowania wzorca i zapewniać obiektywny miernik analizowanej cechy oferowanego przedmiotu i w ocenie liczby kryterium skrócenia terminu realizacji zamówienia te cechy spełnia, zaś odwołujący nie wykazał okoliczności przeciwnej.”*

Przedmiotem zamówienia jest druk publikacji niezbędnych w realizacji kształcenia uczniów niewidomych i słabowidzących. Zastosowanie kryterium oceny ofert polegającego na skróceniu terminu realizacji znajduje uzasadnienie w ograniczeniu lub zniwelowaniu ryzyka niedostarczenia przedmiotu zamówienia przed rozpoczęciem roku szkolnego 2019/2020, z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania podręczników do wydania przez odbiorców, badania dostarczonych egzemplarzy pod kątem występowania wad ukrytych itp.

Jednocześnie w ocenie Zamawiającego, kryterium nie stanowi preferencji wybranych Wykonawców. Zgodnie z pkt 1.4 oraz 2.4 Załącznika nr 1 do SIWZ(SOPZ) wiążące dla Wykonawcy będą tylko i wyłącznie pliki wymaganych publikacji przygotowane do druku, które zostaną udostępnione przez Zamawiającego nie później niż w dniu zlecenia Wykonawcy druku i dystrybucji adaptacji podręczników. Zamawiający nie odpowiada za prawidłowość innych plików niż te przekazane. Ewentualne użycie innych plików stanowi ryzyko Wykonawcy.

Zamawiający wskazuje ponadto, że zgodnie z art. 180 ust. 2 pkt 2) ustawy wykonawcy przysługuje uprawnienie do wniesienia środków ochrony prawnej w terminie 5 dni od daty zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.

#### **Zmiana nr 2 do SIWZ**

Zamawiający na podstawie art. 38 ust 4 ustawy dokonał zmiany treści SIWZ przez dodanie do Rozdziału XVI ust. 5 o następującym brzmieniu:

„Przed zawarciem umowy Wykonawca zobowiązany jest przedstawić ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej (OC) wraz z dowodem jej opłacenia, w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej związanej z przedmiotem zamówienia za szkody wyrządzone na osobie i mieniu na kwotę nie mniejszą wartości umowy. Posiadane przez Wykonawcę OC musi obejmować ochroną ubezpieczeniową również podwykonawców, jeżeli będą realizować przedmiot zamówienia.”

Pozostałe postanowienia SIWZ, w tym termin składania ofert, nie ulegają zmianie.

**WICEDYREKTOR**  
**Ośrodka Rozwoju Edukacji**  
**w Warszawie**  
**/-/**  
**mgr Marzenna Habib**